ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕГАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

00.00.2024 № 00

п.Берегаево

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального

контроля в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения

Тегульдетского района Томской области

В соответствии со [статьей 44](garantF1://12064247.8201) Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.202 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», руководствуясь Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области, утвержденным решением Совета Берегаевского сельского поселения от 10.12.2021 № 21 (далее – Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства), Администрация Берегаевского сельского поселения,

СЧИТАТЕТ НЕБХОДИМЫМ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области согласно [приложению](#sub_1000) к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 1 января 2025 года.

3. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава Берегаевского

сельского поселения Ю.В. Скоблин

Исполнитель: Васенева Галина Александровна

beregsp@tomsk.gov.ru, тел. 2-29-11

В дело № 02-02

Приложение

к распоряжению Администрации

Берегаевского сельского поселения

от 00.00.2024 № 00

**Программа профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год**

**при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства**

**на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского**

**района Томской области**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы профилактики | Администрация Берегаевского сельского поселения (надзорный орган) |
| Цели программы профилактики | 1.Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  2.Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области (далее – муниципальный контроль (надзор).  3.Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении муниципального контроляза деятельностью контролируемых лиц.  4. Снижение при осуществлении муниципального контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц.  5. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.  6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Томской области в области муниципального контроля в сфере благоустройства. |
| Задачи программы профилактики | 1.Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере муниципального контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.  2.Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.  3.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.  4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.  5.Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа.  6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.  7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере муниципального контроля у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области.  8. Муниципальный контроль в сфере благоустройства должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. |
| Сроки и этапы реализации программы профилактики | 2025 год |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования деятельности контрольного (надзорного) органа. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1.Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего муниципальный контроль (надзор) на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области.  3. Внедрение различных способов профилактики.  4.Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа.  5.Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц.  6.Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа.  7. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа.  8.Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.  9.Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.  10.Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.  11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Берегаевского сельского поселения, характеристика проблем на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований Правил благоустройства на территории муниципального образования Берегаевское сельское поселение, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

Предметом муниципального контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования Берегаевское сельское поселение, утвержденных решением Совета Берегаевского сельского поселения от 19.04.2022 № 14 (далее - Правила благоустройства), а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются объекты и элементы благоустройства территории Берегаевского сельского поселения, а также деятельность контролируемых лиц в сфере благоустройства.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля сфере благоустройства не применяется.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией Берегаевского сельского поселения осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2024 году.

В частности, в 2024 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте органов местного самоуправления Берегаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте орган местного самоуправления Берегаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области на 2024 год не утверждался.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились ввиду отсутствия оснований, установленных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются: недостаточная информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данными лицами.

# **III. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

- повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в Программе не предусмотрены.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденным решением Совета Берегаевского сельского поселения от 10.12.2021 № 21, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) консультирование;

в) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

Конечный значимый результат реализации мероприятий программы профилактики заключается в минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Планируемое значение показателя |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (%). | 100% |
| 2 | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование. | Исполнено – 100 %  Не исполнено – 0% |
| 3 | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием. | 100% |

Приложение

к Программе профилактики

Перечень

**профилактических мероприятий органа муниципального контроля, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год муниципального контроля в сфере благоустройства**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Мероприятие** | **Содержание мероприятия** | **Сроки** | **Результат** | **Субъект профилактического мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование | Актуализация и размещение на официальном сайте. Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | По мере принятия или внесения изменений (ежеквартально) | Соответствующий раздел на сайте содержит актуальную информацию | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 2. | Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте в разделе «Муниципальный контроль». | Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия) | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 3. | Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте в разделе «Муниципальный контроль» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие. | По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 4. | Размещение на официальном сайте и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством | По мере внесения изменений | Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 5. | Актуализация информации о порядке и сроках осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте в разделе «Муниципальный контроль» результатов контрольно-надзорных мероприятий | Постоянно | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 6. | Обобщение правоприменительной практики | Формирование и размещение на официальном сайте (сети интернет) перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | До 20 декабря, Ежегодно | Размещение на официальном сайте (сети интернет)обзора правоприменительной практики | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 7. | Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере. | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 8. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального о контроля |
| 9. | Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования. | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 10. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах). | Указываются конкретные даты | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 11. | Проведение разъяснительной работы относительно контрольных надзорных мероприятий в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 12. | Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска. | Ежеквартально | Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 13. | Повышение квалификации кадрового состава органа муниципального контроля | Формирование ежегодного доклада руководителю органа муниципального контроля по соблюдению обязательных требований | До 20 декабря Ежегодно | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (надзора) | Должностные лица  органа муниципального контроля | Руководитель органа муниципального контроля |
| 14. | Проведение руководителем органа муниципального контроля мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля. | Ежеквартально | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля | Должностные лица  органа муниципального земельного контроля | Руководитель органа муниципального контроля |
| 15. | Иное | Разработка и актуализация методических рекомендаций для контролируемых лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по вопросам организации деятельности (с целью исключения фактов нарушения обязательных требований), размещенных на официальном сайте | По мере поступления вопросов | Снижение административной нагрузки на контролируемые лица | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |
| 16. | Представление информации в публичном пространстве | На постоянной основе | Создание страниц в социальных сетях. Коммуникации с неограниченным кругом лиц по вопросам контрольной деятельности органа муниципального контроля | Контролируемые лица | Руководитель органа муниципального контроля |