Проект

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕГАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

00.00.2023 № 00

п.Берегаево

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального

контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве

в границах населенных пунктов Берегаевского сельского поселения на 2024 год

В соответствии со [статьей 44](garantF1://12064247.8201) Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета Берегаевского сельского поселения от 10.12.2021 № 20 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Берегаевского сельского поселения» (в редакции решения Совета от 19.04.2022 № 10) (далее – Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве), Администрация Берегаевского сельского поселения,

СЧИТАТЕТ НЕБХОДИМЫМ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Берегаевского сельского поселения на 2024 год согласно [приложению](#sub_1000) к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 1 января 2024 года.

3. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава Берегаевского

сельского поселения Ю.В. Скоблин

Исполнитель: Васенева Галина Александровна

beregsp@tomsk.gov.ru, тел. 2-29-11

В дело № 02-02

Приложение

к распоряжению Администрации

Берегаевского сельского поселения

от 00.00.2023 № 00

**Программа профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте**

**и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов**

**Берегаевского сельского поселения на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Берегаевского сельского поселения (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов дорожной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Берегаевского сельского поселения (далее – Муниципальный автодорожный контроль).

Муниципальный автодорожный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

**I. Анализ текущего состояния осуществления Муниципального автодорожного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Берегаевского сельского поселения, характеристика проблем на решение которых направлена Программа**

Муниципальный автодорожный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом Муниципального автодорожного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм (далее - Контролируемые лица):

1) обязательных требований, установленных ст. 6 и 7, ч. 1,2 ст. 8, ч. 1,2 ст. 18, ст. 21.1 и 27 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

2) лицензионных требований и деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

3) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

4) обязательных требований к осуществлению:

- проезда по автомобильным дорогам общего пользования местного значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

- движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весовой и габаритный контроль);

- работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материальным изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

5) обязательных требований в области регулярных пассажирских перевозок:

- наличию карт маршрутов регулярных пассажирских перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

- к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

- к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

- к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов) по муниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок;

- к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по муниципальному маршруту регулярных пассажирских перевозок;

- к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу, в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;

6) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок грузов и пассажиров;

7) обязательных требований, предъявляемых к Контролируемым лицам, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

- к организации работы водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения, посредством:

• проведения стажировки водителя;

• обеспечения водителей транспортных средств оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки путем проведения соответствующих инструктажей;

• организации повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;

• обеспечения водителей транспортных средств оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки путем проведения соответствующих инструктажей;

• организации повышения квалификации и профессионального мастерства водителя;

- к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей (проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения Контролируемых лиц);

- к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения, с участием принадлежащих им транспортных средств;

- к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

-.к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации (проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения Контролируемых лиц);

8) обязательных требований, предъявляемых к Контролируемым лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

- к соблюдению правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом;

- к созданию условий для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного транспорта, в том числе обеспечивающих безопасность дорожного движения;

- к обеспечению соответствия работников, а также индивидуального предпринимателя при осуществлении им перевозок самостоятельно профессиональными квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

- к организации мероприятий по проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств;

9) обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

10) обязательных требований по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

11) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта;

12) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 - 24.19 Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» обязательных требований, содержащихся в пунктах 12-24.19 Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011.

Контролируемыми лицами при осуществлении Муниципального автодорожного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм при осуществлении ими производственной и иной деятельности в отношении автомобильных дорог.

Система оценки и управления рисками при осуществлении Муниципального автодорожного контроля не применяется.

В соответствии с частью 2 статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) при осуществлении Муниципального автодорожного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией Берегаевского сельского поселения осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2023 году.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог и перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

В частности, в 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте органов местного самоуправления Берегаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте орган местного самоуправления Берегаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Берегаевского сельского поселения Тегульдетского района Томской области на 2022 год не утверждался.

Внеплановые проверки в 2023 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились ввиду отсутствия оснований, установленных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются: недостаточная информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данными лицами.

# **III. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере Муниципального автодорожного контроля;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Муниципального автодорожного контроля вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Муниципального автодорожного контроля, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным решением Совета Берегаевского сельского поселения от 10.12.2021 № 20, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) консультирование.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

Конечный значимый результат реализации мероприятий программы профилактики заключается в минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение  показателя  2024 год,% |
| Полнота информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления Берегаевского сельского поселения в соответствии со статьей 46 Федерального закона №248-ФЗ | 100% |
| Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель - устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц) | 100% |

Приложение к Программе

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Должностные лица местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Управляющий делами, Глава поселения | По мере необходимости в течение года |
|  |  | Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере Муниципального автодорожного контроля, при направлении их в адрес Администрации Берегаевского сельского поселения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Управляющий делами | По мере поступления |
|  |  | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен п.5,13 Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве. | Управляющий делами | По мере обновления |
| 2. | Консультирование | Проведение должностными лицами Администрации Берегаевского сельского поселения консультаций по вопросам:  - обязательные требования за соблюдением подконтрольными субъектами требований законодательства об обеспечении сохранности автомобильных дорог местного значения при осуществлении последними деятельности и использовании автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Берегаевского сельского поселения (далее - автомобильные дороги), в том числе при реконструкции, капитальном ремонте, ремонте автомобильных дорог, прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полосы отвода автомобильных дорог, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте сооружений пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и сооружений примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, осуществлении перевозок по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, использовании водоотводных сооружений автомобильных дорог. | Управляющий делами, Глава поселения | В течение года (при наличии оснований) |
|  |  | Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия. |